



Comune di Santa Croce sull'Arno

Provincia di Pisa

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Nr. 93 del 29-12-2022

OGGETTO: PIANO COMUNALE DEGLI IMPIANTI DI TELEFONIA MOBILE E SERVIZI INTEGRATIVI – ANNO 2022. APPROVAZIONE DEFINITIVA.

L'Anno duemilaventidue, il giorno ventinove del mese di Dicembre alle ore 18:15 nella sala delle adunanze della sede Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale, convocato nelle forme di legge, in seduta pubblica di prima convocazione.

Presiede la seduta il Sindaco GIULIA DEIDDA nella sua qualità di PRESIDENTE.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta pubblica, i consiglieri risultano:

Nominativo	Presente	Assenti
DEIDDA GIULIA	X	
BALDACCI MARCO	X	
BERTELLI ELISA	X	
BRACCINI NADA	X	
BOCCIARDI DANIELE	X	
COLTELLI SIMONE	X	
PARENTINI IVETTA	X	
SCADUTO ANGELO	X	
GOLFARINI GIOVANNI	X	
SILVESTRI ALESSIO	X	
MARTINI CAMILLA		X
GISFREDI ARIANNA		X
LAMBERTUCCI ALESSANDRO		X

OLIVERI VINCENZO	X	
RUSCONI MARCO	X	
CICALA BENEDETTA	X	
FANELLA VALENTINA	X	

Assessori Extraconsiliari://

Partecipa il SEGRETARIO ADRIANA VIALE, incaricato della redazione del verbale.

Il Sindaco, constatato il numero legale degli intervenuti, invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

Sono nominati scrutatori i consiglieri:

PARENTINI IVETTA - SCADUTO ANGELO - CICALA BENEDETTA

La seduta è registrata e archiviata in formato audio/video. La verbalizzazione dell'intera seduta viene inoltre trascritta integralmente e conservata agli atti.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visti:

- il Decreto del Ministro dell'Ambiente d'intesa con il Ministro della Sanità e il Ministro delle Comunicazioni n.381/1998 "Regolamento recante norme per la determinazione dei tetti di radiofrequenza compatibili con la salute umana";
- la L. 36/2001 e s.m.i. "Legge quadro sulla protezione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici";
- il D.P.C.M. del 08.07.2003 in materia di fissazione dei limiti di esposizione, dei valori di attenzione e degli obiettivi di qualità per la protezione della popolazione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici generati a frequenze comprese tra 100 kHz e 3 GHz;
- il D.Lgs. 259/2003 "Codice delle Comunicazioni elettroniche";
- la L.R. 49/2011 "Disciplina in materia di impianti di radiocomunicazione", in particolare l'art. 9 che disciplina il Programma comunale degli impianti;
- L. 221/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, recante ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", in particolare l'art. 14 che disciplina gli Interventi per la diffusione delle tecnologie digitali;
- L. 120/2020 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- L. 108/2021 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- il D.Lgs. 207/2021 "Attuazione della direttiva (UE) 2018/1972 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 Dicembre 2018, che istituisce il Codice europeo delle comunicazioni elettroniche";
- il d.P.R. 380/2001 "Testo unico dell'edilizia";
- la L.R. 65/2014 "Norme per il governo del territorio";
- l'art. 114 comma 2 e l'art. 117 comma 6 della Costituzione Italiana e le relative disposizioni attuative dettate dalla L. 131/2003, in materia di potestà regolamentare dei comuni;

Visti altresì:

- la L. 241/1990 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., in particolare gli art. 42, 49 e 134;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente regolamento di contabilità;

Premesso che il Comune di Santa Croce sull'Arno è dotato di Piano Strutturale approvato con Del. C.C. n.76

del 14.12.1999, aggiornato con la Variante generale approvata con Deliberazione del C.C. n. 31 del 19.05.2011, e di Regolamento Urbanistico approvato con Del. C.C. n. 35 del 20.09.2002 aggiornato alla Variante n.16 approvata con Del. C.C. n.12 del 21.03.2019;

Considerato che il Comune di Santa Croce ha avviato il procedimento di redazione del Piano Strutturale Intercomunale ai sensi degli artt. 17 e 31 della L.R. 65/2014 con Del. G.C. n.234 del 27.11.2019;

Visto:

- che l'art. 8 comma 6 della L. 36/2001, così come sostituito dall'art. 38 comma 6 della 120/2020 consente ai Comuni di adottare disposizioni regolamentari per assicurare il corretto insediamento degli impianti di telecomunicazioni e che la stessa Legge specifica che la realizzazione degli impianti deve soddisfare il principio di minimizzazione dell'esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici;
- che ai sensi dell'art. 43 del D.Lgs. 259/2003 gli impianti di telefonia mobile e servizi integrativi sono assimilati ad ogni effetto alle opere di urbanizzazione primaria di cui all'articolo 16, comma 7, del d.P.R. n.380/2001 (Testo unico dell'edilizia);
- che l'art. 44 del D.Lgs. 259/2003, modificato con D.Lgs. 207/2021 (ex art. 87 Codice 2003) definisce che i nuovi impianti di infrastrutture di comunicazione elettronica per impianti radioelettrici vengono autorizzati dagli Enti locali, previo ottenimento del parere favorevole dell'Organismo competente ad effettuare i controlli in riferimento alla compatibilità del progetto con i limiti di esposizione, i valori di attenzione e gli obiettivi di qualità, stabiliti uniformemente a livello nazionale in relazione al disposto della L. 36/2001 e i relativi provvedimenti di attuazione;
- l'art. 9 comma 1 della L.R. 49/2011 che disciplina il Programma comunale degli impianti, il quale definisce la localizzazione delle strutture per l'installazione degli impianti su proposta dei programmi di sviluppo delle reti dei gestori, nel rispetto: *“a) degli obiettivi di qualità e in particolare dei criteri di localizzazione; b) delle aree individuate come idonee dal piano operativo sulla base dei criteri di localizzazione; c) delle esigenze della pianificazione nazionale degli impianti e di copertura del servizio sul territorio; d) della esigenza di minimizzazione della esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici”*;

Visto altresì che:

- le antenne e apparati di trasmissione, hanno un notevole impatto sull'ambiente circostante e sul paesaggio e possono creare vincoli alla nuova edificazione e che quindi è necessario tutelare la salute pubblica, la compatibilità ambientale e le esigenze di tutela dell'ambiente e del paesaggio;
- la normativa vigente ha classificato la rete di telefonia mobile come un servizio ai cittadini, al punto che essa è equiparata alle opere di urbanizzazione primaria ed è contestuale pensare alla larghissima diffusione che la telefonia mobile ha avuto in questi ultimi anni tra la popolazione;
- la localizzazione delle stazioni radio base per la telefonia mobile da collocare nel territorio comunale è un problema che riveste in questi ultimi anni un particolare interesse, anche in ragione della crescente preoccupazione della collettività e del nascere di comitati spontanei che si oppongono al proliferare di antenne in quanto temono che, le onde elettromagnetiche da esse emanate, possano creare effetti indesiderati alla salute umana;

Considerato nel Comune di Santa Croce sull'Arno la localizzazione degli impianti è già disciplinata nelle Norme Tecniche di Attuazione degli atti di governo del territorio vigenti, in particolare dall'art. 4.6 nel Piano strutturale e dall'art. 31 nel Regolamento Urbanistico;

Atteso che ai sensi della L.R. 65/2014 in particolare dell'art. 11, il Programma comunale degli impianti oggetto di questa deliberazione non costituisce atto di governo del territorio, in quanto ai sensi dello stesso articolo, i programmi di settore sono compresi nel novero degli atti di governo del territorio e quindi soggetti alle relative procedure di adozione e approvazione, solo nel caso in cui costituiscano variante agli strumenti della pianificazione territoriale;

Visto che il Regolamento Urbanistico vigente è conforme ai criteri localizzativi e che quindi non è necessario procedere all'adeguamento dello stesso tramite variante;

Preso atto che con Det. Dirigenziale n.635 del 08.09.2021 è stato affidato l'incarico alla ditta Polab S.r.l. per la realizzazione del “Programma comunale degli impianti” ovvero la redazione di tutta la documentazione occorrente per l'approvazione da parte dell'Amministrazione Comunale del “Piano comunale per la telefonia mobile e il relativo regolamento di attuazione”;

Vista la documentazione tecnica “Analisi di elaborati e rappresentazioni grafiche”, con la quale è stato valutato l'impatto del campo elettromagnetico sull'intero territorio comunale determinato da tutti gli impianti esistenti e dalle previsioni di sviluppo della rete, e la documentazione relativa alla “Mappa delle localizzazioni” che riporta l'indicazione degli impianti esistenti e delle ipotesi di localizzazione, il tutto redatto dalla ditta Polab S.r.l. e acquisito agli atti con prot. n.13913 del 15.06.2022 e che allegato al presente provvedimento ne forma parte integrante e sostanziale (All.A):

- Mappa delle localizzazioni;
- RT_030_21_P_03 - Relazione tecnica;

Visti gli allegati alla documentazione tecnica di cui sopra, che riporta le Analisi di Elaborati e Rappresentazioni Grafiche dell'Impatto Elettromagnetico, Stato attuale e implementato, il tutto redatto dalla ditta Polab S.r.l. e acquisito agli atti con prot. n.13913 del 15.06.2022 (All.A non soggetti a pubblicazione):

- RT_030_21_P_03_All1 - Relazione tecnica Allegato n.1 Analisi di Elaborati e Rappresentazioni Grafiche dell'Impatto Elettromagnetico (Stato attuale);
- RT_030_21_P_03_All2 - Relazione tecnica Allegato n.2 Analisi di Elaborati e Rappresentazioni Grafiche dell'Impatto Elettromagnetico (Stato implementato);

Visto il “Regolamento comunale per l'installazione di impianti di telecomunicazioni”, redatta dalla ditta Polab S.r.l., che recepisce la normativa nazionale e regionale e con funzioni attuative delle disposizioni già esistenti nel Piano Strutturale e Regolamento Urbanistico vigenti, acquisito agli atti con prot. n.4121 del 21.02.2022 e che allegata al presente provvedimento ne forma parte integrante e sostanziale (All.B);

Visto il documento relativo agli “Interventi mirati alle misure dei livelli di Campo elettromagnetico” RT_030_21_M_01, redatto dalla ditta Polab s.r.l., che riassume la valutazione dei livelli di campo elettromagnetico a radiofrequenza presenti in luoghi nei pressi di siti considerati sensibili, con particolare attenzione all'esposizione umana, acquisito agli atti con prot. n.13929 del 15.06.2022 e che allegata al presente provvedimento ne forma parte integrante e sostanziale (All.C);

Richiamata la Del. G.C. n.169 del 08.09.2022 con la quale è stata approvata la proposta di Programma e la relativa documentazione tecnica prodotta ed è stato dato mandato alle U.O. competenti del Settore 2 “Gestione del territorio e patrimonio” di avviare la procedura di verifica di assoggettabilità a VAS, ai sensi dell'art. 6 comma 3-bis e l'art. 5 comma 3 lett.c) della L.R. n.10/2010;

Visto che al fine di garantire la massima trasparenza, l'informazione e la partecipazione cittadina secondo i disposti dell'art. 9 comma 3 lett. a) della L.R. 49/2011 la documentazione riferita al Programma è stata resa consultabile mediante pubblicazione su pagina dedicata sul sito istituzionale e si è provveduto all'acquisizione di eventuali osservazioni o pareri per un periodo di 30 giorni a partire dall'avviso che ne ha dato atto cioè dal 27.09.2022;

Atteso che durante il periodo sopracitato non sono pervenute osservazioni o contributi da parte della cittadinanza e che la Giunta Comunale ne ha preso atto con Del. G.C. n.238 del 07.12.2022;

Considerato che il 19.09.2022 è stato avviato il procedimento per la verifica di assoggettabilità a V.A.S. per il Programma oggetto della presente deliberazione, mediante trasmissione del Documento Preliminare all'Autorità Competente, in conformità ai disposti dell'art. 22 della L.R. 10/2010;

Considerato altresì che il procedimento di cui sopra prevede un periodo di consultazioni dei soggetti competenti in materia ambientale e dei soggetti territorialmente interessati, durante il quale sono stati acquisiti pareri e contributi finalizzati all'approvazione del Programma;

Preso atto che durante il periodo delle consultazioni di cui sopra sono pervenuti n.4 contributi che sono stati sottoposti all'esame dall'Autorità Competente, al fine dell'emanazione del Provvedimento finale di verifica di assoggettabilità;

Richiamato il Provvedimento finale dell'Autorità Competente in materia di V.A.S. del 06.12.2022, con il quale ha concluso il procedimento di verifica di assoggettabilità a V.A.S., dichiarando che il Programma sia sostenibile a livello territoriale e ritiene di non assoggettare -quindi escludere- il Programma alla procedura di V.A.S. (All.D parte integrante della presente deliberazione);

Richiamata la Del. G.C. n.238 del 07.12.2022 nella quale si prendeva atto della conclusione degli iter procedurali, rimettendo all'organo consiliare l'approvazione definitiva del Programma;

Preso atto dell'art. 9 comma 2 della L.R. 41/2011 che dispone che "Entro il 31 ottobre di ogni anno, i gestori presentano al comune ove risultano ubicati gli impianti, in via telematica, un programma di sviluppo della rete nonché gli eventuali aggiornamenti del programma dell'anno precedente";

Preso atto altresì che la documentazione tecnica relativa al Programma si basa sui Piani di sviluppo delle reti pervenuti entro il 31.10.2021 e che quindi il Programma oggetto della presente deliberazione è relativo all'anno 2022;

Considerato che il presente provvedimento è stato sottoposto all'esame della Commissione Consiliare Permanente congiunta Lavori Pubblici e Urbanistica e Ambiente del 22.12.2022;

Preso atto che ai sensi della Legge n.241/1990 e s.m.i, il Responsabile del procedimento è l'Ing. Gabriele Cerri, Dirigente del Settore 2 "Gestione del territorio e patrimonio" incaricato con Decreto del Sindaco n.18 del 29.09.2022;

Udita l'illustrazione da parte del Sindaco in merito al presente punto in discussione;

Udito di seguito l'intervento del consigliere Vincenzo Oliveri che pone alcune domande e anticipa il voto contrario sul presente punto ed infine l'intervento del Vicesindaco Marco Baldacci che ringrazia la società e gli uffici comunali che hanno lavorato a questo Piano;

Tenuto conto del parere favorevole di regolarità tecnica espresso, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 dal Dirigente del Servizio allegato alla presente Deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

Omesso il parere in ordine alla regolarità contabile del presente atto, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, in quanto lo stesso non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Con n. 10 voti favorevoli, n. 1 contrario (Vincenzo Oliveri) resi con il sistema di gestione elettronico delle operazioni di voto, dai n. 11 consiglieri votanti su n. 14 consiglieri presenti essendosi astenuti dal voto n. 3 consiglieri (Marco Rusconi, Valentina Fanella, Benedetta Cicala);

DELIBERA

1. Di dare atto che quanto in premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. Di prendere atto della conclusione della verifica di assoggettabilità a V.A.S. di cui al Provvedimento finale dell'Autorità Competente del 06.12.2022 con il quale esclude il Programma comunale degli impianti alla procedura di V.A.S., parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (All.D).
3. Di prendere atto della proposta di approvazione di cui alle Deliberazioni della G.C. n.169 del 08.09.2022 e Del. G.C. n.238 del 07.12.2022.
4. Di approvare definitivamente il Programma comunale degli impianti, ovvero il "Piano comunale degli impianti di telefonia mobile e servizi integrativi" del Comune di Santa Croce sull'Arno per l'anno 2022, costituito dalla Mappa delle localizzazioni e dall'Analisi di elaborati e rappresentazioni grafiche, il tutto redatto dalla ditta Polab S.r.l. e che allegata al presente provvedimento ne forma parte integrante e sostanziale (All.A);

- Mappa delle localizzazioni;
 - RT_030_21_P_03 - Relazione tecnica.
5. Di approvare definitivamente il “Regolamento comunale per l’installazione di impianti di telecomunicazioni”, redatta dalla ditta Polab S.r.l., che recepisce la normativa nazionale e regionale e con funzioni attuative delle disposizioni già esistenti nel Piano Strutturale e Regolamento Urbanistico vigenti, acquisito agli atti con prot. n.4121 del 21.02.2022 e che allegato al presente provvedimento ne forma parte integrante e sostanziale (All.B).
 6. Di dare atto delle misure dei livelli di Campo elettromagnetico nei siti considerati sensibili, documento redatto dalla ditta Polab S.r.l. e che allegato al presente provvedimento ne forma parte integrante e sostanziale (All.C).
 7. Di dare atto che il “Piano comunale degli impianti di telefonia mobile e servizi integrativi” ha durata triennale e verrà aggiornato qualora ritenuto necessario in relazione alle esigenze di aggiornamento dei programmi di sviluppo della rete dei gestori, ai sensi dell’art. 9 comma 4 della L.R. 49/2011.
 8. Di dare mandato alla U.O. 1 Urbanistica-Edilizia e U.O. 2 Tutela dell’Ambiente – Protezione civile, di dare opportuna informazione della presente deliberazione mediante aggiornamento della pagina dedicata sul sito istituzionale e di trasmettere per conoscenza il presente atto e i relativi allegati all’U.O.3 Sviluppo economico e Suap – Pianificazione strategica, ai sensi dell’art. 8 comma 1 lett. a) della L.R. 49/2011.
 9. Di dare atto che, ai sensi della Legge n.241/1990 e s.m.i, il Responsabile del Procedimento è il Dirigente del Settore 2 “Gestione del territorio e patrimonio” al quale sono demandati tutti gli ulteriori successivi adempimenti connessi e conseguenti la presente deliberazione.

Con successiva votazione, con n. 10 voti favorevoli, n. 1 contrario (Vincenzo Oliveri) resi con il sistema di gestione elettronico delle operazioni di voto, dai n. 11 consiglieri votanti su n. 14 consiglieri presenti essendosi astenuti dal voto n. 3 consiglieri (Marco Rusconi, Valentina Fanella, Benedetta Cicala) al fine di permettere l'urgente attuazione della presente deliberazione nei termini previsti, il Consiglio

DELIBERA altresì

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D. Lgs. 267/2000.

IL SINDACO	IL SEGRETARIO
GIULIA DEIDDA	ADRIANA VIALE

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell’art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune di Santa Croce sull’Arno ai sensi dell’art. 3-bis del CAD.